

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de:

- necesitatea combaterii în regim de maximă urgență a fraudei fiscale, a asigurării mai bune monitorizări a activității operatorilor economici care desfășoară livrări de bunuri cu amănuntul, precum și prestări de servicii, direct către populație,
 - pentru instituirea unor pârghii care să conducă la creșterea gradului de colectare a veniturilor bugetare și la diminuarea evaziunii fiscale în domeniu,
 - pentru întărirea supravegherii și controlului acestor activități,
 - pentru creșterea gradului de încredere al populației în corecta utilizare a aparatelor marcat electronice fiscale, de către operatorii economici cât și în colectarea corectă către organele fiscale de specialitate a impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat,
 - pentru a genera și menține ritmuri ridicate de creștere economică pe termen lung necesare eforturi susținute pentru dezvoltarea unei economii competitive și pentru diminuarea economiei subterane prin reducerea componentei de neraportare a veniturilor de către întreprinderi,
 - pentru stimularea competitivității și reducerea evaziunii fiscale, cu scopul creșterii capacității previzionale a autorităților în perspectiva aplicării bugetării multianuale pentru crearea premiselor pentru fiscalizarea economiei informale, precum și pentru creșterea veniturilor încasate din TVA;
- Situația extraordinară este justificată de actuala situație economică și bugetară a României deoarece creșterea veniturilor bugetare nu mai poate fi realizată prin creșterea presiunii fiscale asupra mediului economic și/sau cetățenilor, datorită faptului că aceasta poate deveni atât antieconomică cât și ineficientă, iar fraudarea și evaziunea fiscală

limitează capacitatea unui stat de a colecta venituri și de a-și pune în aplicare politica economică, sumele nedeclarate și neimpozitate reduc veniturile publice și afectează indicatorii bugetari și macroeconomici asumați de România cu organismele financiare internaționale

1. Descrierea situației actuale

A.Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

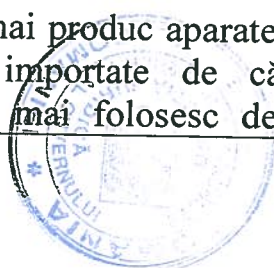
Regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale este reglementat în prezent de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.479/2003, republicată, cu modificările ulterioare.

Ultimele modificări esențiale ale actului normativ primar s-au făcut în anul 2007 prin Ordonanța de Guvern nr. 47/2007 privind reglementarea unor măsuri financiar fiscale care a fost aprobată cu modificări prin Legea nr. 52/2009.

Potrivit prevederilor art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, operatorii economici care efectuează livrări de bunuri cu amănuntul, precum și prestări de servicii, direct către populație au obligația de a emite bonuri fiscale clienților, cu unele excepții, iar la cererea acestora eliberează și factura, în condițiile legii.

În prezent în România se utilizează aparate de marcat electronice fiscale echipate cu role jurnal pe suport de hârtie (aparate de generație veche) și memorie fiscală în care sunt stocate informații precum denumirea și codul fiscal al emitentului, adresa de la locul de instalare a aparatului, logotipul, seria fiscală a aparatului și datele de sinteză cu caracter fiscal provenite din rapoartele fiscale de închidere zilnică, pe când în țările membre UE s-a trecut de mult atât la producerea cât și la utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic securizat, folosind memorii energoindependente precum SDC sau MMC pentru inscrierea informațiilor din rola jurnal, sub forma unor fișiere electronice securizate.

Având în vedere că, în țara noastră nu se mai produc aparate de marcat electronice fiscale, aparatele fiind importate de către distribuitorii autorizați din țări care deja nu mai folosesc decât



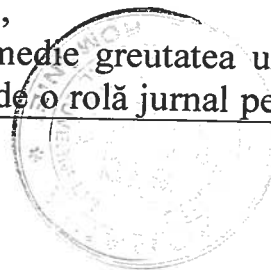
aparate dotate cu jurnal electronic securizat, acest lucru generează dificultăți cu achiziționarea de subansamble și piese de schimb, necesare pentru întreținerea aparatelor utilizate de comercianți, de la producătorii din țările UE care nu mai pot satisface solicitările distribuitorilor din România.

Actualele aparate utilizate în comerțul cu amănuntul și serviciile către populație nu sunt dotate cu jurnale electronice și generează inconveniențe atât pentru utilizatori cât și pentru administrația fiscală astfel:

- costuri pentru utilizatori cu achiziția rolei jurnal (daca consideram ca lungimea medie a unui bon este de 10 – 15 cm, lățimea 54 mm, într-o rolă de 30 m se pot tipări aproximativ 200 bonuri. Dacă în medie pe un aparat aflat în prezent în exploatare se consumă o rolă pe zi, cu un preț aproximativ pe rolă de 0,4 euro, înseamnă că într-un an de zile **economia rezultată numai din tipărirea rolei jurnal este în jur de 150 euro**);
- costuri cu depozitarea rolelor de hârtie respectiv cu spațiile de depozitare a acestora, în special pentru comercianții cu volum mare de tranzacții, având în vedere faptul ca legea prevede păstrarea rolelor jurnal timp de 2 ani;
- costuri medii cu achiziționarea subansamblelor și pieselor de schimb uzate, de la producători din țările U.E., care nu mai produc în serie aceste tipuri de aparate cu rolă dublă de hârtie;
- imposibilitatea menținerii lizibilității datelor fiscale pe rolele jurnal pe perioada de păstrare a acestora prevăzută de lege, respectiv de 2 ani;
- imposibilitatea monitorizării de către administrația fiscală a informațiilor privind veniturile fiscalizate de către utilizatori;
- imposibilitatea valorificării informațiilor reprezentând veniturile fiscalizate de către utilizatori prin crearea unui instrument de analiză de risc necesar pentru organizarea acțiunilor de control.

Autorizarea caselor de marcat cu jurnal electronic securizat va crea o serie de avantaje atât utilizatorilor și mediului înconjurător cât și administrației fiscale, cum ar fi:

- reducerea costurilor unui operator economic pentru un singur aparat cu aproximativ 145 euro/anual întrucât o memorie cu o capacitate de 2 GB a cărei preț este de aproximativ 4 euro, permite memorarea rolei jurnal pe timp de un an de zile la un consum mediu pe un aparat de o rolă pe zi,
- economia de hârtie, presupunând că în medie greutatea unei role de hârtie este de 80gr, la un consum de o rolă jurnal pe zi



rezultă că într-un an se consumă pentru fiecare apară aproximativ 30 kg de hârtie. Dacă în momentul de față există în exploatare aproximativ 900.000 case de marcat, se poate estima o economie de **27.000 tone de hârtie**.

- informația din rola jurnal fiind conținută într-un fișier electronic securizat poate fi accesată ori de câte ori se dorește și poate fi prelucrată sau utilizată în sisteme informatice în vederea unor raportări sau controale în timp real.

Potrivit raportului întocmit de Banca Mondială privind revizuirea legislației din statele membre ale UE privind folosirea caselor de marcat pentru reducerea evaziunii fiscale rezultă că din ce în ce mai multe țări au adoptat o legislație care introduce obligativitatea folosirii caselor de marcat fiscale care trebuie să respecte un set de cerințe tehnice. Odată cu dezvoltarea sistemelor de case de marcat și a tehnicilor de ascundere a veniturilor impozabile folosind mijloace informatice s-au modificat și aceste cerințe, care acum includ:

1. Păstrarea în format electronic a datelor detaliate ale tranzacțiilor în formatele criptate prin metodele și dispozitivele de stocare ;
2. Înregistrări detaliate, disponibile doar pentru inspectorul fiscal când acesta le solicită;
3. Păstrarea unei piste complete de audit și, în anumite cazuri, monitorizarea evenimentelor;
4. Dotarea caselor de marcat cu un sistem de monitorizare;
5. Elemente tehnice, care asigură protecția împotriva modificărilor ulterioare, și care garantează integritatea datelor.

Un număr tot mai mare de țări inclusiv din afara U.E. au luat deja măsuri legislative care să conducă la îmbunătățirea gradului de fiscalizare a veniturilor de către contribuabili, făcând obligatorie utilizarea sistemelor de case de marcat cu jurnale electronice.

Situația fiscalizării activității de comerț cu amănuntul și servicii către populație în România prezintă următoarele caracteristici:

- nu toți comercianții/ prestatorii de servicii către populație sunt dotați cu aparate de marcat fiscalizate și în consecință conducând la neeliberarea de bonuri fiscale;
- utilizarea de case de marcat nefiscalizate, fără dublarea lor de case de marcat fiscalizate, conducând la eliberare de bonuri nefiscale;
- utilizarea de case de marcat nefiscalizate, **DUBLATE** de case de marcat fiscalizate în aceeași locație, și folosite alternativ fiind eliberate preponderent bonuri nefiscale;
- neeliberarea de bonuri fiscale (și nici nefiscale) pentru toate

bunurile vândute/ serviciile prestate;

- alterarea memoriei fiscale a caselor de marcat sau înregistrarea selectivă, parțială a tranzacțiilor, cu ajutorul unor aplicații informatice de tip Phantom-ware sau Zapper, programe care sunt create de producatori externi de software-uri, nu de producătorii caselor de marcat.

Toate aceste metode sunt utilizate pe scară largă într-o proporție sau alta în funcție de mărimea și tipul comercianților, de amplasarea lor în zone urbane sau rurale și conduc la o neînregistrare masivă a veniturilor și în ultimă instanță la neplata TVA, a impozitului pe profit, a impozitului pe venitul microîntreprinderilor sau a impozitului pe venit în cazul persoanelor fizice autorizate.

Legislația actuală, respectiv Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.479/2003, republicată, cu modificările ulterioare, reglementează anumite obligații de a face anumite activități care nu sunt sancționate contravențional făcând inefficiente aceste prevederi, cum ar fi:

- comercializarea de aparate de marcat electronice fiscale după retragerea dreptului de distribuție sau comercializare obținut de distribuitorul autorizat în baza avizului;
- refuzul utilizatorului de a permite accesul tehnicianului de service în unitate pentru efectuarea verificărilor la solicitarea și în prezența organelor de control asupra aparatelor de marcat electronice fiscale;
- refuzul utilizatorului de a pune la dispoziția tehnicianului de service cartea de intervenții a aparatului de marcat electronic fiscal;
- ruperea/înlăturarea sigiliului aparatului de marcat electronic fiscal ca urmare a intervenției utilizatorului sau a altor persoane neautorizate asupra aparatului de marcat electronic fiscal.

Totodată în practică se întâlnește frecvent situația în care organul de control sancționează comerciantul pentru neemiterea de bonuri fiscale cu amendă și măsuri complementare de suspendare a activității comerciale pe o perioadă de trei luni, comerciantul o atacă de multe ori fără o susținere reală pe fond și această sancțiune complementară nu-și mai produce efecte întrucât simpla depunere a plângerii împotriva procesului verbal de sancționare conduce la suspendarea executării acestuia, respectiv activitatea comerciantului evazionist se poate desfășura în continuare.



În prezent societățile comerciale care își modifică denumirea și/sau adresa dar își păstrează codul de identificare sunt obligate să înlocuiască memoria fiscală cu o nouă memorie care să conțină informații privind noua denumire și/sau noua adresă a societății, fapt ce determină costuri suplimentare pentru operatori și pierderi prin întreruperea activității comerciale a acestora iar pentru ANAF necesită timp și personal suplimentar pentru participarea la înlocuirea memoriei.

Proiectul de act normativ a fost notificat la Comisia Europeană în data de 24.04.2014 cu respectarea procedurii de notificare prevăzută de Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998, de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L, nr. 204 din 21 iulie 1998, cu modificari si completari.

2.Schimbări preconizate

A. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

Proiectul de ordonanță de urgență cuprinde următoarele reglementări principale:

- Procesul de înlocuire treptată a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu rol jurnal pe suport de hârtie cu cele echipate cu jurnal electronic, etapizat astfel:
 - autorizarea de către Comisie numai a aparatelor de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic, începând cu data de 1 octombrie 2015 ;
 - interzicerea comercializării aparatelor de marcat electronice fiscale cu rol jurnal începând cu data de 1 ianuarie 2016 ;
 - obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de mari contribuabili începând cu data de 1 aprilie 2016 (numărul contribuabililor mari fiind de 1311);
 - obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de contribuabili mijlocii, începând cu data de 1 iulie 2016 (numărul contribuabililor mijlocii fiind de 15387);
 - obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de contribuabili mici, începând cu data de 1 noiembrie 2016 ;
- Această înlocuire etapizată va permite atât importatorilor și

distribuitorilor să-și lichideze stocurile de modele vechi și să obțină avizul tehnic favorabil și autorizația de distribuție pentru noile modele cât și utilizatorilor să-și achiziționeze în timp noile aparate, fără pierderi financiare și fără perturbarea activității comerciale.

Precizăm că, avizarea tehnică a aparatelor de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic, autorizarea acestora de către Comisie, precum și comercializarea către utilizatori, sunt posibile doar în măsura în care se modifică în mod corespunzător Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, și totodată este emis ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului pentru societatea informațională privind procedura de avizare tehnică a aparatelor de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic.

Având în vedere că ambele proiecte de acte normative introduc cerințe de ordin tehnic, prealabile comercializării, acestea trebuie notificate Comisiei Europene, în conformitate cu dispozițiile Directivei 98/34/CE de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, nerespectarea procedurii conducând la inopozabilitatea față de terți a reglementării astfel adoptate.

Urmare a notificării, adoptarea acestor proiecte de acte normative trebuie să fie amânată timp de 3 luni, iar în cazul în care Comisia Europeană sau unul sau mai multe State membre transmit observații sau opinii detaliate, statul român trebuie să amâne adoptarea cu încă trei luni, timp în care va da informații suplimentare cu privire la aspectele semnalate.

➤ Introducerea în sarcina utilizatorilor, a obligației de a asigura conectarea la distanță a aparatelor de marcat electronice fiscale, în vederea transmiterii de date fiscale către Agenția Națională de Administrare Fiscală

➤ Avizarea tehnică a aparatelor de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic de către o instituție publică /instituție de drept public, desemnată prin ordin al ministrului pentru societatea informațională;

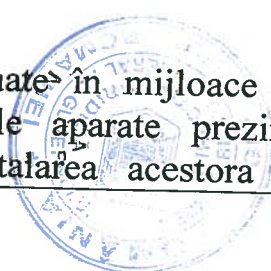
➤ Dotarea aparatelor de marcat electronice fiscale cu dispozitive de salvare și comunicație externă și blocarea funcționării lor când sunt inactive oricare din dispozitivele controlate de modulul



fiscal.

Potrivit raportului întocmit de Banca Mondială privind revizuirea legislației din statele membre ale UE privind folosirea caselor de marcat, pentru reducerea evaziunii fiscale, software-ul caselor de marcat trebuie să fie proiectat astfel încât să garanteze integritatea, confidențialitatea și disponibilitatea tuturor înregistrărilor realizate de sistemul casei de marcat. Este important să se asigure că software-ul păstrează toate informațiile despre toate operațiunile realizate de sistemul casei de marcat creându-se astfel premisele ca administrația fiscală să le utilizeze în realizarea unei analize de risc complexe care să conducă la creșterea semnificativă a eficienței și eficacității controlului fiscal.

- Crearea temeiului legal în vederea implementării ulterioare a procedurii de supraveghere și monitorizare a funcționării aparatelor de marcat electronice fiscale, ca o măsură de combatere a evaziunii fiscale, prin Hotărâre de Guvern la o dată ulterioară, după finalizarea perioadei tranzitorii pentru dotarea tuturor operatorilor economici cu aparate de marcat electronice fiscale noi și pregătirea tehnică a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.
- Introducerea unei prevederi exprese privind obligația operatorilor economici de a elibera chitanța la încasarea în numerar a contravalorii bunurilor livrate sau serviciilor prestate către populație, în cazul activităților scutite de emiterea bonurilor fiscale.
- Posibilitatea comercializării de către utilizatori direct către centrele de reciclare a aparatelor de marcat electronice fiscale scoase din uz, numai după anularea numerelor de ordine și cu condiția păstrării și arhivării memoriilor fiscale, pe perioada prevăzută de lege.
- Modificarea denumirii avizului eliberat de Comisie sub titulatura de „autorizație de distribuție” pentru corelarea terminologiei folosite în actul normativ
- Revizuirea excepțiilor de la obligația utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale, respectiv:
 - a) eliminarea următoarelor excepții:**
 - serviciile de alimentație publică efectuate în mijloace de transport public de călători – întrucât noile aparate prezintă autonomie de funcționare care permite instalarea acestora în



mijloacele de transport public de călători;

- transportul public rutier de călători în afara localității – întrucât se are în vedere corelarea cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, care obligă deja transportatorii să utilizeze case de marcat pentru traseele interurbane;

- activitatea de schimb valutar prin automate;

b) adăugarea următoarei excepții:

- comerțul de tip cash and carry desfășurat de comercianții care vând mărfuri prin sistemul de autoservire către persoane fizice înregistrate în baza de date a vânzătorului, în scopul utilizării acestora ca produse consumabile.

Introducerea acestei excepții este determinată de modificarea Ordonanței de Guvern nr.99/2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare prin Legea nr. 197 din 26 iunie 2013, în sensul introducerii în categoria celor ce pot achiziționa mărfuri în sistemul cash and carry și a persoanelor fizice înregistrate în baza de date a vânzătorului. Facem precizarea că în cadrul sistemului cash and carry comercializarea mărfurilor se realizează pe baza facturilor emise în conformitate cu prevederile Legii 571/2003 privind Codul fiscal – cumpărătorul persoană fizică fiind identificat, iar încasarea banilor se face pe bază de chitanță.

c) modificarea și completarea următoarelor excepții în sensul actualizării unor termeni și punerea de acord cu modificările legislative conexe, astfel:

- în cazul producătorilor agricoli exceptați de la utilizarea caselor de marcat s-a înlocuit noțiunea "*produse agricole autohtone*" cu noțiunea "*produse agricole din producție proprie*" și noțiunea "*producătorii agricoli individuali deținători de autorizație*" cu noțiunea "*producătorii agricoli individuali, autorizați în condițiile legii*" în scopul aplicării excepției doar pentru producătorii agricoli care vând produsele obținute de ei din activitatea proprie nu și celor care cumpără și revând produsele agricole, aceștia din urmă nefiind practic producători agricoli ci comercianți.

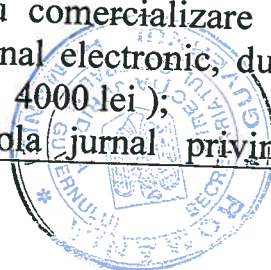
- în cazul transportului public de călători s-a introdus limitarea excepției în interiorul unei localități în vederea corelării cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere cu modificările și completările ulterioare.

➤ Completarea legii actuale cu noi fapte, care constituie **contravenții** sau care prin gravitatea lor constituie **infrațiuni**,

identificate de organele cu atribuții de control, astfel:

Contravenții noi:

- comercializarea de către distribuitorii autorizați a aparatelor de marcat electronice fiscale cu o altă configurație și un alt domeniu de utilizare decât cele prevăzute în autorizația emisă potrivit dispozițiilor legale, (amenda de la 2000 la 4000 lei);
- comercializarea de aparate de marcat electronice fiscale după retragerea dreptului de distribuție obținut de distribuitorul autorizat în baza autorizației, (amenda de la 2000 la 4000 lei);
- nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a dispozițiilor privind obligația de a asigura buna funcționare a aparatelor, prin solicitarea la timp a efectuării operațiunilor de service, (amenda de la 8000 la 10.000 lei);
- refuzul utilizatorului de a permite accesul tehnicianului de service în unitate pentru efectuarea verificărilor la solicitarea și în prezența organelor de control asupra aparatelor de marcat electronice fiscale (amenda de la 2000 la 4000 lei);
- nerespectarea obligației distribuitorilor autorizați de a da curs solicitării organelor cu competență în domeniul controlului în vederea citirii datelor din memoria fiscală a aparatelor de marcat electronice fiscale sau din dispozitivul de memorare a jurnalului electronic al aparatelor și a obligației de a pune la dispoziția organului fiscal care a fiscalizat aparatul, programele de citire electronică a memoriei fiscale, programele de citire și verificare a jurnalului electronic, precum și instrucțiunile de utilizare, (amenda de la 8000 la 10000 lei);
- nerespectarea de către distribuitorii autorizați, precum și de către unitățile din rețeaua acestora acreditate pentru a efectua service la aparate de marcat electronice fiscal, a dispoziției potrivit căreia nu pot avea în același timp calitatea de utilizatori ai respectivelor aparate, (amenda de la 8000 la 10000 lei) și se sancționează complementar prin retragerea dreptului de distribuție pentru respectivul tip/model de aparat de marcat electronic fiscal, în cazul distribuitorului autorizat, iar în cazul unității acreditate în rețeaua acestuia, prin excluderea unității din rețeaua de distribuție și/sau service pentru respectivul tip/model de aparat de marcat electronic fiscal.;
- comercializarea de către distribuitorii autorizați sau de către unitățile din rețeaua acestora acreditate pentru comercializare a aparatelor de marcat electronice fiscale fără jurnal electronic, după termenul prevăzut de lege, (amenda de la 2000 la 4000 lei);
- nereintroducerea datelor înscrise pe rolă jurnal privind



tranzacțiile efectuate de la ultima închidere zilnică până în momentul ștergerii memoriei operative pentru aparatele de marcat electronice fiscale fără jurnal electronic, (amenda de la 8000 la 10000 lei);

Infrațiuni noi:

- constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 2 ani, fapta persoanei constând în producerea, utilizarea sau comercializarea de aplicații informatice ce permit **substituirea aplicațiilor informatice stabilite prin configurația din avizul tehnic favorabil**, eliberat potrivit legii și conduc la **modificarea, ștergerea sau neînregistrarea veniturilor care stau la baza determinării impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat;**

Incriminarea faptei mai sus menționate a fost determinată și de recomandarea făcută de Banca Mondială potrivit căreia importul sau fabricarea și vânzarea de aplicații informatice care influențează evidențierea vânzărilor trebuie să fie considerată o faptă gravă care afectează veniturile bugetare și care trebuie pedepsită drastic.

- Extinderea competențelor privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor în domeniul utilizării și funcționării caselor de marcat prin includerea în categoria organelor constatatoare și a structurilor subordonate din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române având în vedere numărul foarte mare și dispersia comercianților și prestatorilor de servicii către populație;

- Modificarea conținutului unor articole, alineate sau litere pentru introducerea mențiunilor suplimentare menite să asigure o corectă identificare a prevederilor legislative pentru casele de marcat existente, cât și pentru cele noi, cu jurnal electronic;

Stabilirea unor dispoziții tranzitorii cu privire la termene limită de autorizare, comercializare și utilizare a caselor de marcat existente în prezent pe piață, care utilizează rola jurnal pe suport de hârtie precum și sancționarea nerespectării acestora prin noile contravenții stabilite.

Facem precizarea că, articolul 9 din Ordonanța de urgență Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale a fost abrogat deoarece prevederile sale au fost preluate de alte articole ale actului normativ modificat și completat potrivit prezentului proiect de ordonanță de urgență.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

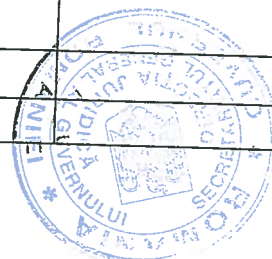
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ



| | | | | | | | |
|--|--|-----------------------|------------------------|---------------------|--|--|-----------------------|
| 1. Impactul macroeconomic | <p>1. Este pozitiv și se manifestă, pe de o parte, prin reducere evaziunii fiscale, precum și prin creșterea nivelului de fiscalizare și asigurarea unei îmbunătățiri a execuției veniturilor bugetare.</p> <p>2. Proiectul de ordonanță de urgență contribuie la combaterea concurenței neloiale resimțite din zona agenților economici care nu fiscalizează în mod corect veniturile.</p> | | | | | | |
| 1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | <p>1. Proiectul de act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact în domeniul ajutorului de stat.</p> <p>2. Reducerea evaziunii fiscale asociate domeniului comerțului cu amănuntul și al serviciilor prestate direct către populație, conduce la însănătoșirea mediului de afaceri, oferind predictibilitate operatorilor economici care se conformează obligațiilor legale, iar creșterea veniturilor colectate la bugetul de stat, creează premisele adoptării și punerii în aplicare a măsurilor pentru stimularea mediului de afaceri.</p> | | | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | <p>Prezentul proiect de act normativ va determina un impact pozitiv prin creșterea gradului de conformare al operatorilor economici față de aplicarea prevederilor legale, în domeniul de utilizare a aparatelor de marcat electronice fiscale.</p> <p>Totodată măsurile propuse prin proiectul de ordonanță de urgență vor conduce la reducerea concurenței neloiale realizate de comercianți care nu înregistrează veniturile în totalitate și nu plătesc T.V.A. și alte impozite față de cei care au un comportament fiscal corect.</p> | | | | | | |
| 3. Impactul social | <p>Proiectul de act normativ va determina creșterea gradului de încredere a populației în corecta utilizare a aparatelor de marcat electronice fiscale de către operatorii economici și în colectarea corectă de către organele fiscale a impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat.</p> | | | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul. | | | | | | |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| <p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> | | | | | | | |
| Indicatori | <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 15%;">Anul</td> <td style="width: 35%;">Următorii 4 ani</td> <td style="width: 50%; text-align: right;">- mil. lei -</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td style="text-align: right;">Media pe 5 ani</td> </tr> </table> | Anul | Următorii 4 ani | - mil. lei - | | | Media pe 5 ani |
| Anul | Următorii 4 ani | - mil. lei - | | | | | |
| | | Media pe 5 ani | | | | | |



| 1 | curent | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 7 |
|---|--------|------|------|------|------|---|
| | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acestea: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor | | | | | | |
| (iii) impozit specific unor activități | | | | | | |
| (iv) impozit pe venit | | | | | | |
| (v) TVA | | | | | | |
| (vi) accize | | | | | | |
| (vii) redevențe | | | | | | |
| (viii) impozitul pe veniturile suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale | | | | | | |
| (ix) impozitul pe veniturile din exploatarea resurselor naturale | | | | | | |
| (x) impozitul pe monopolul natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozite și taxe locale | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acestea: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |



| | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|
| b) bugete locale: | | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | | |
| 3) Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | | |
| 4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | | |
| 5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | | |
| 6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | | |
| 7) Alte informații | | | | | | | |

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

- Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările ulterioare.

- Emiterea de către ANAF a normelor metodologice în vederea logării noilor aparate la un sistem informatic național de monitorizare a datelor fiscale.

- Desemnarea instituției publice/instituției de drept public care va elibera avizul tehnic favorabil pentru aparatele de marcat electronice fiscale definite la art.3 alin.(2) implică emiterea unui

| | |
|---|---|
| <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p> | <p>ordin al ministrului pentru societate informațională.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pentru aplicarea prevederii potrivit căreia p durata de suspendare a unei unități, care a intervenit în situațiile prevăzute de lege concomitent cu sigilarea unității se afișează la loc vizibil un anunț cu privire la această situație, se va elabora un ordin al ministrului finanțelor publice. - Aprobarea procedurii de avizare tehnică a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic securizat, presupune elaborarea unui ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului pentru societatea informațională. - Emiterea de către ANAF a unui ordin prin care se aprobă informațiile conținute în Registrul național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale instalate în județe și în sectoarele municipiului București, metodologia și procedura de înregistrare a acestora. |
| <p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> | |
| <p>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> | <p>Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p> |
| <p>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> | |
| <p>6) Alte informații</p> | <p>Ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului pentru societatea informațională, prin care se aprobă procedura de avizare tehnică a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic securizat, va fi aprobat, după parcurgerea procedurii de notificare prevăzută de directiva 98/34/CE.</p> |



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|--|---|
| <p>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> | <p>A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în sensul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>Au fost consultate direcțiile finanțelor publice, ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Patronatul Comercianților și Servisanților de Case de Marcat din România, Institutul pentru Tehnica de Calcul S.A, precum și reprezentanți ai marilor retaileri.</p> |
| <p>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> | |
| <p>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> | |
| <p>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> | |
| <p>5) Informații privind avizarea de către:</p> | |
| <p>a) Consiliul Legislativ</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1427/2014.</p> |



| | |
|--|--|
| b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării | Nu este cazul |
| c) Consiliul Economic și Social | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social. |
| d) Consiliul Concurenței | Nu este cazul. |
| e) Curtea de conturi | Nu este cazul. |
| 6) Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|---|---|
| 1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate. |
| 2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul. |
| 3) Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

| | |
|---|---------------|
| 1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul |
| 2) Alte informații | Nu este cazul |



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMANIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania. The words "PRIM-MINISTRU" are written across the seal.
PRIM-MINISTRU
VICTOR-VIOREL PONTA

